



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

محل نشست: سالن شهید قاضی استانداری فارس	ساعت خاتمه: ۱۹:۳۰	ساعت شروع: ۱۶:۰۰	تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۰۸/۱۴	شماره نشست: ۳۳
--	-------------------	------------------	---------------------------	----------------

دستور جلسه

دستور جلسه:

۱- ارائه گزارش مصوبات استانی و ملی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

۲- اولویتهای مرتبط با مسائل و مشکلات حوزه کسب و کار و تولید



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده و سمت
۱	آقای عنایت الله رحیمی	استاندار و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان	حاضر	
۲	آقای ساسان تاجگردون	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	آقای بابک دایی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	آقای حمید رضا ایزدی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	آقای سهراب مختاری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	آقای محمد مهدی قاسمی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	آقای کریم ریگی زادگان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای مسعود رضایی	نماینده مردم شیراز در مجلس شورای اسلامی	حاضر	
۲	آقای بهرام پارسایی	نماینده مردم شیراز در مجلس شورای اسلامی	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای سید کاظم موسوی	رئیس کل دادگستری استان	نماینده	آقای عبدالنبی نجیبی



۲	آقای حیدر آسیابی	دادستان مرکز استان	نماینده	آقای فرهادی
---	------------------	--------------------	---------	-------------

د- تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای جمال رازقی جهرمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و دبیر شورای گفتگوی استان	حاضر	
۲	آقای سید محمد باقر دبیری	رئیس اتاق تعاون استان	نماینده	آقای مجتبی محلاتی- دبیر اتاق تعاون استان فارس
۳	آقای سید محمود هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	آقای ناصر مهراثش- نایب رئیس اتاق اصناف مرکز استان

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای محمدصادق حمیدیان	رئیس انجمن مدیران صنایع استان فارس و رئیس هیات مدیره شرکت پارس حدید	حاضر	
۲	خانم یلدا راهدار	رئیس کانون زنان بازرگان استان و مدیر عامل گروه صنعت و مدیریت ایرافا	حاضر	
۳	آقای عباس ابوقداره	رئیس کنسرسیوم نفت و گاز و مدیر عامل شرکت فولاد پایه	حاضر	
۴	آقای سهراب شرفی	رئیس خانه صنعت و معدن و تجارت استان فارس و مدیر عامل مجموعه سلامت گستر نیایش	حاضر	



۵	آقای محمد حسین طلعتی	رئیس انجمن غلات استان فارس	حاضر
۶	آقای محمد غیثی	رئیس انجمن کارخانجات سیمان استان فارس و مدیر شرکت سیمان داراب	حاضر
۷	آقای سید محمد علی فاطمی	مدیر عامل شرکت فاتح صنعت کیمیا	حاضر
۸	آقای امین طباطبایی	رئیس خانه فرهنگ جاودان	حاضر

هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای حیدر اسکندرپور	شهردار شهر شیراز	نماینده	آقای حسین آرگیو- معاون فنی عمرانی شهرداری شیراز
۲	آقای علی خرمی	رئیس شورای اسلامی استان فارس	حاضر	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

مدعوین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور
۱	آقای فرهاد دژپسند	وزیر امور اقتصادی و دارایی	حاضر
۲	آقای مهدی میر اشرفی	رئیس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران	حاضر
۳	آقای عباس معمار نژاد	معاون امور بانکی، بیمه و شرکتهای دولتی وزارت اقتصاد	حاضر
۴	آقای امید علی پارسا	رئیس کل امور مالیاتی کشور	حاضر
۵	آقای محمود رضایی	معاون هماهنگی امور عمرانی استانداری	حاضر
۶	آقای یدالله رحمانی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۷	آقای کریم عربی	مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۸	خانم هاله فولادفر	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	حاضر
۹	آقای ابراهیم یگانه	نماینده فرماندهی نیروی انتظامی استان	حاضر



۱۰	آقای مصیب امیری	مدیر کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	حاضر
۱۱	آقای خداد رحیمی	مدیر کل گمرک استان فارس	حاضر
۱۲	آقای احد فتوحی	مدیر عامل شرکت شهرک های صنعتی استان فارس	حاضر
۱۳	آقای نادر طیبی	مدیر عامل منطقه ویژه اقتصادی شیراز	حاضر
۱۴	آقای سید محمود موسوی	مدیر عامل شرکت نمایشگاه های بین المللی استان فارس	حاضر
۱۵	آقای سید رضا ساداتی	معاونت تجارت خارجی سازمان صنعت، معدن، تجارت	حاضر
۱۶			
۱۷			
سایر مراجع و دستگاه ها			

مشروح مذاکرات

سی و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در تاریخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۴ به ریاست آقای دکتر عنایت‌الله رحیمی، استاندار محترم و با حضور آقای دکتر فرهاد دژپسند، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی، آقای مهدی میر اشرفی؛ رئیس کل محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران، آقای عباس معمارنژاد؛ معاون محترم امور بانکی، بیمه و شرکتهای دولتی وزارت اقتصاد، آقای امید علی پارسا؛ رئیس کل محترم سازمان امور مالیاتی کشور، نمایندگان محترم مردم استان فارس در مجلس شورای اسلامی و فعالین بخش خصوصی برگزار گردید.

در ابتدای جلسه، آقای رحمانی معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری فارس به ارائه گزارشی در خصوص سیمای عمومی و اقتصادی استان فارس پرداخته و در ادامه آن؛ آقای دایی، مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان شرح مجموعه اقدامات صورت پذیرفته در سازمان امور اقتصاد و دارایی استان را ارائه که از جمله آن اشاره به ارسال ۶۹ مورد از مقررات مخل کسب و کار به هیات مقررات زدایی می باشد.

دستور جلسه اول: ارائه گزارش مصوبات استانی و ملی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

آقای مهندس رازقی با اشاره به برگزاری ۳۲ جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استانی که حاصل آن ۱۱۰ مصوبه و شامل ۵۵ مصوبه استانی و ۵۵ مصوبه ملی، به بخشی از مصوبات استانی پیگیری شده و در حال



پیگیری استانی از جمله: دو رأیی بودن سازمان تامین اجتماعی از لحاظ وظیفه‌ی سازمان تامین اجتماعی در هیات- های حل اختلاف تامین اجتماعی و تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان در راستای رونق تولید و حل مسائل واحدهای اقتصادی و بهبود فضای کسب و کار استان و همچنین مصوبات ملی ارجاعی به دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران اشاره نمودند و خاطر نشان نمودند مصوبات ملی طی مکاتبه‌ای به وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی، جهت امان نظر ویژه و طرح موضوعات در شورای گفتگوی ملی تقدیم می‌گردد. مهندس رازقی با اشاره به آمار و اطلاعات فضای کسب و کار استان و کشور و موانع و اولویت‌های پیش روی این مهم، از دشواری تامین مالی از بانک‌ها، فرآیند صدور مجوزات کسب و کار در کشور و عدم استقرار کامل پنجره واحد صدور مجوزات و فقدان یا شفاف نبودن آمار و اطلاعات مورد نیاز برای فعالیت اقتصادی به عنوان مهمترین الویت‌ها و موانع نام برده و با اشاره به آمار و اطلاعات سهم مانده تسهیلات بانکها و موسسات اعتباری (شبکه بانکی) به بخش غیر دولتی؛ خاطر نشان نمودند که در دوران برنامه سوم تا پنجم توسعه کشور، سهم مانده تسهیلات اعطایی بانکها در بخش بازرگانی داخلی و خدمات متفرقه از ۱۵,۳ به ۴۸,۷، کشاورزی از ۲۰,۹ به ۸,۸، صنعت و معدن از ۲۸ به ۱۸,۵ و ساختمان و مسکن از ۳۰,۴ به ۲۳,۵ تغییر یافته است و کاهش تخصیص اعتبار به بخش تولید و صادرات و افزایش سهم بخش خدمات و بازرگانی به عنوان یکی از عوامل تضعیف تولید در کشور و تسهیل در امور دلالی و قاچاق شناخته می‌شود. وی همچنین با اشاره به موانع پیش روی فرآیند صدور مجوزات کسب و کار در کشور و عدم استقرار کامل پنجره واحد صدور مجوزات و همچنین مواد قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات؛ عدم به روز رسانی سایت‌های درگاه ملی آمار از سال ۱۳۹۶ به بعد و همچنین بانک مرکزی از سال ۱۳۹۵ به بعد، به این مهم اشاره نمودند که؛ بهبود فضای کسب و کار در نبود شفافیت و عدم امکان دسترسی آزاد به اطلاعات نه تنها غیر قابل دستیابی، که رویایی بیش نیست و عدم شفافیت اطلاعات مالی- اقتصادی، فضای رانتهی - انحصاری، عدم شفافیت آمار و داده‌های اقتصادی، عاملی فزاینده در انتشار فساد و گسترش فساد سیستمی و قدرت گرفتن رانت خواران و تشدید نابرابریهای اجتماعی- اقتصادی می‌باشد. ایشان همچنین به موضوع وجود تفاوت قیمت پایه صادراتی محصولات با قیمت عملکردی دفاتر صادر کنندگان و بروز مشکل در مرحله تسویه حساب ارزی صادر کنندگان اشاره و از عدم برقراری عدالت مالیاتی به عنوان یکی از مهمترین عوامل سد راه تولید اشاره نمودند.

در ادامه جلسه فعالین بخش اقتصادی و نمایندگان تشکل‌های اقتصادی به ارائه مطالب و مواردی پرداخته که اهم آن به شرح ذیل می‌باشد:

آقای سهراب شرفی، رئیس خانه صنعت و معدن فارس:

ارائه مواردی در خصوص فاصله گرفتن از اقتصاد تک محصولی، عدم فشار بر بخش خصوصی در جهت دریافت مالیات و برقراری عدالت مالیاتی، پالایش قوانین و مقررات دست و پا گیر و کاهش بروکراسی اداری.

آقای ناصر مهرتاش، نایب رئیس اتاق اصناف مرکز استان



۱- اجرایی شدن طرح جامع مالیاتی

۲- حضور فیزیکی ممیزان و کارشناسان مالیاتی در محل کسب و اصناف و جلوگیری از اظهار نظر صرف بر اساس تراکنشات مالی

آقای مجتبی محلاتی، دبیر اتاق تعاون استان فارس

اجرایی شدن قوانین مالیاتی و اختصاص معافیت‌های مالیاتی به تعاونی‌های کشور

آقای دکتر محمد صادق حمیدیان، رئیس انجمن مدیران استان فارس

۱- تعیین یک برنامه استراتژیک و تولید صنعتی با اهداف معین و اجرای اصولی آن

۲- اجرای دستورالعمل نصب و استفاده از سامانه‌های فروشگاهی

۳- برنامه ریزی یک سامانه متمرکز کشوری و ادغام سامانه‌های دست و پاگیر و هزینه بر حال حاضر در آن و جلوگیری از جنگ سامانه‌ها

آقای طیبی، مدیر عامل منطقه ویژه اقتصادی شیراز:

۱- التزام به ماده ۸ قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران که بر اساس آن مبادلات بازرگانی مناطق با خارج از کشور و یا با سایر مناطق ویژه اقتصادی و مناطق آزاد تجاری و صنعتی پس از ثبت در گمرک از حقوق گمرکی، سود بازرگانی و کلیه عوارض ورود و صدور تحت هر عنوان معاف بوده و مشمول محدودیتها و ممنوعیتهای مقررات واردات و صادرات به استثنای محدودیتها و ممنوعیتهای قانونی و شرعی نمیشود و مبادلات بازرگانی مناطق با سایر نقاط کشور به استثنای مناطق یاد شده در فوق تابع مقررات صادرات و واردات میباشد.

۲- با توجه به اینکه مبادلات کالا و خدمات فیما بین اشخاص و فعالان اقتصادی مقیم در مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی، در داخل محدوده مناطق یاد شده، مشمول مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده نمی باشد و صرفا واردات کالا و خدمات از مناطق یاد شده به قلمرو گمرکی کشور مشمول پرداخت مالیات و عوارض می باشد لذا استقرار نماینده اداره کل امور مالیاتی در منطقه ویژه جهت محاسبه و تعیین تکلیف پرداخت الزامی است.

۳- لزوم لحاظ تسهیلات تبصره ۲ ماده ۱۸ جهت واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی.

آقای روحانی، مدیر عامل شرکت سالیذ:

با توجه به اینکه اداره امور مالیاتی بر اساس گردش مالی و تراکنشات مالی اقدام به ممیزی و صدور مالیات علی الراس می نماید و با توجه به تفاوت قوانین و مقررات بین دستگاهی و اختلاف ضریب ۵٪ سود بررسی شده توسط سازمان امور مالیاتی و تعیین ضریب ۱٪ سود توسط تعزیرات حکومتی، نحوه دریافت مالیات باعث شکست این صنعت می گردد.

آقای قطعی؛ فعال اقتصادی بخش خصوصی:



- ۱- محدودیت استفاده از ماده ۱۴۷ و ۱۴۸ و لزوم تعیین میزان اختیارات ممیزان مالیاتی در استفاده از این قانون و جلوگیری از عدم تشخیص سلیقه‌ای
- ۲- عدم وجود زیر ساخت لازم در بخش کشاورزی در خصوص برقراری معافیت مالیاتی مرتبط با ماده ۸۱ و تغییر به نرخ صفر مالیاتی
- ۳- شناسایی و شفاف سازی در خصوص بخشهایی که فرار مالیاتی انجام می‌دهند و کاهش فشار مالیاتی بر واحدهای شناسنامه دار

آقای غیثی، فعال اقتصادی بخش خصوصی

آقای غیثی با اشاره به تصویب نامه شماره ۱۳۹۱۸۹/ت۵۳۲۰۹ مورخ ۹۶/۱۱/۳ هیات محترم وزیران در خصوص تسری بند (ب) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجساله پنجم جمهوری اسلامی ایران به واحدهای صنعتی و معدنی موضوع ماده ۱۳۲ اصلاحی مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ ق.م.م و با اشاره به ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم که در آن : درآمد مشمول مالیات ابرازی ناشی از فعالیتهای تولیدی و معدنی در واحدهای تولیدی و معدنی در بخش های تعاونی و خصوصی که از اول سال ۱۳۸۱ به بعد از طرف وزارتخانه‌های ذیربط برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد می‌شود از تاریخ شروع بهره برداری یا استخراج در مناطق کمتر توسعه یافته به میزان صد در صد (۱۰۰٪) و به مدت ده سال از مالیات موضوع ۱۰۵ این قانون معاف هستند بیان نمودند که از سال ۹۰ این معافیت به ۱۵ سال و بعد از آن به ۲۰ سال تبدیل یافت. با توجه به اینکه تصویب نامه فوق الذکر با ابلاغ تصویب نامه شماره ۱۳۹۱۸۹ مورخ ۹۶/۱۱/۳ ملغی گردیده است، لذا این موضوع مشکلات زیادی برای شرکت‌های استفاده کننده از این معافیتها ایجاد کرده است.

آقای نجیبی، معاون محترم دادگستری استان فارس

با توجه به اینکه رویکرد متناظر بانکی در ایران، شرعی، قانونی و قراردادی است و با توجه به تلاش در جهت تعامل بین این سه رویکرد، آرای متناقض منتج از دعاوی حقوقی و رویکردهای متفاوت، باعث تکثر آرا گردیده و این موضوع حل پرونده‌های بانکی که غریب به ۶۰ الی ۷۰ درصد معضلات و مشکلات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید است را با مشکل مواجه گردانیده است.

آقای معمار نژاد، معاون وزیر:

با توجه به اینکه منابع قابل استفاده بانکها در استان در حدود ۵۵ هزار میلیارد تومان است و ۴۵ هزار میلیارد آن در استان مصرف می‌گردد (حدود ۸۰٪) و با توجه به اینکه اگر آمار مصارف و منابع بانکهای خصوصی نیز به این عدد



افزافه گردد، نسبتی بالاتر از ۵۰٪ میگردد. ایشان همچنین به تناسب بین ارزش افزوده ایجاد شده در هر بخش و سهم تسهیلات بانکی اشاره نمودند و با بیان سهم ارزش ۱۷٪ بخش کشاورزی و ۱۴٪ تسهیلاتی، ۱۳/۵٪ سهم ارزش افزوده و ۱۱٪ سهم تسهیلات بخش صنعت، ۱۲/۵٪ سهم ارزش افزوده و ۲۸٪ سهم تسهیلات مسکن، ۵/۵٪ سهم ارزش افزوده و ۵٪ بخش بازرگانی و ۵۱/۵٪ ارزش افزوده و ۴۱٪ بخش خدمات از تناسب نسبی حاکم بر استان فارس نام بردند.

ایشان همچنین در خصوص عدم ارائه قرارداد های بانکی به بخشنامه صادره از طرف بانک مرکزی و استانداری فارس اشاره و در خصوص گواهی ماده ۱۸۶ و استعلام آن به صورت الکترونیکی، صرفا وجود بدهی مالیاتی را عامل نقض آن دانستند. وی همچنین به موضوع اموال تملیکی توسط بانکها و دولت اشاره و خاطر نشان نمودند در جهت راهاندازی و تعیین تکلیف آنها، سایتی در جهت ارائه و واگذاری به سرمایه گذاران طراحی شده است که در این فرآیند، بانک به صورت مشارکتی فرآیند واگذاری را انجام می دهد.

در ادامه آقای دکتر رحیمی، استاندار فارس به ارائه موارد مرتبط با پتانسیلها و ظرفیت های اقتصادی استان فارس پرداخته و از موارد قابل پیگیری و دارای اولویت به بزرگراه شیراز اصفهان و توسعه خط ریلی و راه آهن شیراز بوشهر اشاره نمودند. ایشان همچنین به ظرفیت های استان در بخش گردشگری زیارتی و سیاحتی اشاره نمودند از توسعه دفاتر گردشگری، توسعه و تجهیز فرودگاه، ثبت آثار و تاریخ ملی، مراودات بین المللی به عنوان مجموعه اقدامات مهم نام بردند. وی در ادامه به توانمندی های بخش کشاورزی استان و همچنین محدودیت های خشکسالی و کمبود آب و کشاورزی سنتی به عنوان معضلات آن، تمرکز بر افزایش کشت گلخانه ای و گیاهان دارویی و همچنین حفظ صنایع موجود در استان با اهتمام به فعال کردن صنایع تعطیل شده، تعیین تکلیف زمین های تملک شده و همچنین مزیت نسبی استان در زمینه معدن و سنگهای تزئینی اشاره نمودند.

مصوبات



مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبه	دستور جلسه	ردیف	
۱ ماه	اداره کل امور مالیاتی - منطقه ویژه اقتصادی	استقرار نماینده اداره کل امور مالیاتی در منطقه ویژه اقتصادی جهت تعیین تکلیف امور مالیاتی	ارائه گزارش آقای طیبی، مدیر عامل منطقه ویژه اقتصادی شیراز	۱	استانی
مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبه	دستور جلسه	ردیف	
۱ ماه	دبیرخانه شورای گفتگو	اجرای تصویب نامه شماره ۱۳۹۱۸۹/ت۵۳۲۰۹ مورخ ۹۶/۱۱/۳ هیات محترم وزیران در خصوص تسری بند (ب) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجساله پنجم جمهوری اسلامی ایران به واحدهای صنعتی و معدنی موضوع ماده ۱۳۲ اصلاحی مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ ق.م. و ملغی نمودن تصویب نامه شماره ۲۴۰۲۲ مورخ ۹۸/۲/۳۱ ملغی گردیده است	ارائه گزارش آقای غیثی، فعال اقتصادی بخش خصوصی	۱	ملی و فراگیر